



E3G

TÓM TẮT KHUYẾN NGHỊ THÁNG 6 NĂM 2019

NGÂN HÀNG PHÁT TRIỂN CHÂU Á: NGÂN HÀNG KHÍ HẬU CHO TƯƠNG LAI CỦA CHÂU Á?

NGÂN HÀNG PHÁT TRIỂN CHÂU Á CÓ THỂ THỰC HIỆN THỎA THUẬN CHUNG PARIS NHƯ THẾ NÀO TẠI INDONESIA, VIET NAM VÀ PHILIPPINES

SONIA DUNLOP, TAM DO MINH, JAMES HAWKINS, SCARLETH NUNEZ, DILEIMY OROZCO, ISKANDER ERZINI VERNOIT, HELENA WRIGHT

Tóm tắt

Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB) hiện đang nắm giữ tiềm năng để trở thành “ngân hàng khí hậu” của Châu Á. Tổ chức này hoàn toàn có thể trở thành nguồn động lực thúc đẩy phát triển bền vững, phát thải thấp và thích nghi với biến đổi khí hậu tại khu vực Châu Á – Thái Bình Dương. ADB cho tới nay đã đạt được những thành quả nhất định trên tất cả những lĩnh vực trên, song còn cần nhiều nỗ lực hơn nữa để có thể đương đầu với những thử thách về mặt khí hậu.

Giống như những ngân hàng phát triển đa phương lớn khác (MDBs), ADB đã cam kết điều chỉnh các hoạt động của mình để thực hiện Thỏa thuận chung Paris, bao gồm mục tiêu giữ mức tăng nhiệt độ toàn cầu dưới 2 độ C và theo đuổi khả năng giới hạn con số này xuống còn 1,5 độ C. Chuyển mục tiêu toàn cầu này thành các chính sách mới tại ADB sao cho phù hợp với khuôn khổ chung của MDB, từ đó bám sát với Thỏa thuận chung Paris là bước tiếp theo trong quy trình này.

Bản báo cáo này bao gồm các khuyến nghị về cách ADB có thể điều chỉnh các hoạt động và chính sách năng lượng để thực hiện Thỏa thuận chung Paris trong bối cảnh của khu vực Đông Nam Á. Do nhu cầu năng lượng ngày càng tăng là thách thức chính yếu của hoạt động giảm thiểu phát thải tại Đông Nam Á, nên năng lượng và cơ sở hạ tầng liên quan trở thành trọng tâm chính của bản khuyến nghị chính sách này.



E3G

Chính sách năng lượng của ADB đang được rà soát và điều chỉnh, dự tính được xuất bản vào năm 2020, là một cơ hội chính cho việc gắn kết thay đổi mang tính chuyển dịch vào các hoạt động liên quan đến năng lượng và cho vay của ngân hàng. Chính sách năng lượng của ngân hàng được điều chỉnh lần gần đây nhất là 10 năm trước (2009); Chính sách mới dự kiến sẽ được áp dụng cho tới năm 2030. Việc chính sách năng lượng tiếp theo đảm bảo sự đồng nhất với Thỏa thuận chung Paris và khuyến khích sự thay đổi ở tất cả các cấp quản lý và hoạt động của ADB là vô cùng quan trọng. Một cơ hội khác cũng được mở cho người lãnh đạo mới. Nhiệm kỳ của Chủ tịch Takehiko Nakao sẽ kết thúc vào tháng 11 năm 2021. Dưới sự lãnh đạo của Chủ tịch Nakao, ngân hàng đã trở nên lớn mạnh và được cải tổ để tập trung hơn vào phát triển toàn diện và bền vững. Vì vậy, việc người kế nhiệm của ông tiếp tục điều này và đảm bảo rằng ADB đạt được sự đồng nhất hoàn toàn với Thỏa thuận chung Paris và đảm nhận vai trò của một ngân hàng khí hậu đối với châu Á là rất cần thiết. Với vai trò là các tổ chức chịu trách nhiệm đối với việc sử dụng vốn công, các MDB có trách nhiệm liên tục đánh giá lại các hoạt động của họ để đảm bảo họ đang sử dụng số tiền này phục vụ cho các lợi ích của cộng đồng.

Tài liệu này khuyến nghị ADB đặt ra các mục tiêu mới và tham vọng với 100% các khoản vay dành cho năng lượng không phát thải carbon và sử dụng hiệu quả năng lượng. Ngân hàng nên tăng mục tiêu tài chính dành cho khí hậu và sửa đổi định nghĩa về năng lượng sạch để loại bỏ khí đốt tự nhiên trong bối cảnh sự lo ngại về biến đổi khí hậu tăng cao. Các chiến lược cấp quốc gia của ADB nên được sử dụng như một lĩnh vực quan trọng để đảm bảo sự liên kết của Paris và ngân hàng cũng nên ưu tiên sử dụng các khoản bảo lãnh cho các khoản vay để tối đa hóa việc huy động vốn tư nhân.

Bản khuyến nghị tập trung vào khu vực Đông Nam Á, cụ thể là các nước Indonesia, Việt Nam, Philippines bởi đây là các quốc gia này phải đối mặt với những rủi ro đặc biệt bị “khóa chặt với phát thải carbon”, điều này sẽ gây nguy hại cho việc đạt được các mục tiêu của Thỏa thuận chung Paris cũng như việc khai thác tiềm năng của các nguồn năng lượng không carbon. Việc Ngân hàng Phát triển Châu Á hoàn thành vai trò của một ngân hàng khí hậu đối với Đông Nam Á là vô cùng cấp thiết để đương đầu với những thách thức về khí hậu toàn cầu.

Cho tới nay, các hoạt động của ADB đã hỗ trợ cho rất nhiều các dự án carbon thấp trên khắp khu vực Đông Nam Á, bao gồm tại Indonesia, Việt Nam và Phillipines. Ngân hàng cũng đã phát hành và thúc đẩy “trái phiếu xanh”, tài trợ cho phát triển các dự án năng lượng tái tạo, phát triển các sản phẩm giảm thiểu rủi ro và hỗ trợ các dự án trình diễn về sử dụng năng lượng hiệu quả. Mặc dù chỉ có ADB thì không thể đảm bảo được sự thực thi theo Thỏa thuận chung Paris trên khắp Đông Nam Á, nhưng ngân hàng có thể đảm bảo cho quốc gia chuyển hướng vào lộ trình phát triển gắn chặt với giảm phát thải và giúp định hướng lại các khu vực tư và công theo quỹ đạo này.

Có rất nhiều điều để học hỏi từ các tổ chức phát triển đa phương và song phương khác, từ đó nhân rộng thành công từ các nơi khác trên thế giới trong bối cảnh của khu vực châu Á. Các ngân hàng phát triển đa phương hiện đã hợp tác để xây dựng một hướng tiếp cận chung phù hợp với Thỏa thuận chung Paris, và chia sẻ kinh nghiệm và



E3G

thực hành tốt là một phần của quy trình này. Báo cáo này xem xét chi tiết về hai ví dụ điển hình tốt nhất - một về huy động vốn cho dự án năng lượng bền vững và một về tài chính vi mô – cùng với hơn hai chục sáng kiến khác có thể đóng vai trò mang lại nguồn cảm hứng.

Bản báo cáo này được viết với mục đích đóng góp vào những hoạt động không ngừng nghỉ của ADB trong quá trình thực hiện Thỏa thuận chung Paris, vào bản cập nhật chính sách năng lượng sắp tới của ngân hàng và vào những dự án cấp quốc gia đang ngày càng phát triển của ADB tại Indonesia, Việt Nam và Philippines. Trong đó, nhiều khuyến nghị cũng liên quan đến các MDB khác. Chúng tôi mong muốn có thể tiếp tục được làm việc với ngân hàng và các bên liên quan để hoàn thành được tầm nhìn về việc ADB trở thành “ngân hàng khí hậu” của Châu Á.

Những khuyến nghị hàng đầu dành cho Ngân hàng Phát triển Châu Á

1. Ngân hàng Phát triển Châu Á nên sử dụng chính sách năng lượng điều chỉnh sắp tới để đặt mục tiêu về thời hạn hoàn thành mục tiêu 100% khoản cho vay năng lượng là các dự án năng lượng phicarbon, loại bỏ việc cho vay đối với dự án liên quan đến nhiên liệu hóa thạch
2. Ngân hàng Phát triển Châu Á cần phải đặt sử dụng năng lượng hiệu quả lên làm ưu tiên về mặt cơ sở hạ tầng và nên cân nhắc thiết lập một mục tiêu cụ thể về các khoản cho vay năng lượng
3. Ngân hàng Phát triển Châu Á cần cụ thể hơn về cách thức hỗ trợ các quốc gia thực hiện “Đóng góp quốc gia tự quyết định” theo Thỏa thuận chung Paris.

Phiên bản mở rộng của bản báo cáo này hiện có sẵn bằng tiếng Anh tại www.e3g.org/showcase/international-financial-institutions.

Lời cảm ơn

E3G gửi lời cảm ơn tới tất cả mọi người đã dành thời gian xem xét toàn bộ hoặc một phần của bản báo cáo này. Danh sách những người góp ý hiện có ở trong phiên bản tiếng Anh của bản báo cáo.

E3G gửi lời cảm ơn đặc biệt tới đội ngũ nhân viên tại Ngân hàng Phát triển Châu Á vì những đóng góp chuyên sâu và lượng thời gian đáng kể họ dành ra để đánh giá nội dung của bản báo cáo này.

Dự án này là một phần của Chương trình Sáng kiến Khí hậu Quốc Tế. Bộ Môi trường, Bảo tồn Thiên nhiên và An toàn Hạt nhân (BMU) của Liên bang ủng hộ sáng kiến này trên cơ sở quyết định được thông qua bởi Quốc hội Liên bang Đức

Chúng tôi cũng muốn gửi lời cảm ơn tới các cộng tác viên vì đã dành thời gian dịch bản báo cáo này. Bản dịch sang Tiếng Việt được hoàn thành bởi Nguyễn Mạnh Thắng và Ngụy Thị Khanh



E3G

Thêm thông tin: **SHIFT SEA**

(<https://www.e3g.org/library/shift-SEA-financial-flows-investing-low-carbon-development-southeast-asia>)

Supported by:



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety

based on a decision of the German Bundestag

Thông tin về E3G

E3G là một Cơ quan tư vấn chính sách độc lập về biến đổi khí hậu, hoạt động với mục đích đẩy nhanh quá trình chuyển đổi sang nền kinh tế carbon thấp trên phạm vi toàn cầu

Thông tin thêm hiện có tại www.e3g.org

Bản quyền

Văn bản này được cấp phép theo Giấy phép Creative Commons - Phi Thương Mại – Chia sẻ tương tự bản 2.0

© E3G tháng 6 năm 2019