



E3G

中国国家开发银行 (CDB¹)



- > 成立于：1994 年
- > 使命：增强国力，改善民生
- > 资产总额：2.3 万亿美元
- > 总部所在地：中国北京
- > 主要股东：中华人民共和国财政部；中央汇金投资有限责任公司；梧桐树投资平台有限责任公司（中国国家外汇管理局 100%持股）；全国社会保障基金理事会。
- > 重大事件及决策的时间节点：
 - 筹备中国“十四五”规划编制
 - 年度工作会议（2020 年 1 月）
 - “一带一路”倡议论坛
 - 国开行国际顾问委员会会议（2020 年 7 月左右）

指标	总结
重大气候战略	不适用——虽然“绿色增长”是五大核心价值观之一，但并无证据表明为此相应单独制定了气候战略。然而，在绿色能源融资方面，国开行已签署了一系列倡议计划。
将气候变化减缓和恢复力纳入关键行业战略	不适用——无证据表明纳入了行业战略。
气候变化融资信息透明度	不符合《巴黎协定》要求——无项目层级信息，且未披露金融机构各级子项目相关信息。
能效战略、标准和投资	不符合《巴黎协定》要求——缺少纳入基本的能效标准，且能效投资力度不足。
化石能源摒弃政策	不符合《巴黎协定》要求——依然在支持使用化石能源。
温室气体核算和减排	不适用——无证据表明实施了温室气体核算（绿色债券融资的项目除外）。
气候变化风险、恢复及适应力	不适用——无证据表明实施了气候变化风险及恢复力管理。
绿色/传统能源融资以及加大气候变化投资	不符合《巴黎协定》要求——化石能源投资比重高于气候变化相关的能源投资。在本报告所列机构当中，国开行对化石能源的融资力度最大。
为落实《巴黎协定》目标提供技术支持	不适用——无证据表明提供了与落实《巴黎协定》目标相关的技术支持。

¹ This document is a translation of one section of E3G’s major report “Banking on Asia”, published in October 2019, which summarises the findings for China Development Bank. The report is an assessment of the level of alignment with the Paris Agreement at ADB, AIIB, CDB, KDB, JICA and the World Bank Group. If you would like more information, the full 150 page English language report contains a detailed chapter for each of the 10 indicators in the table above, which in turn contains a section on China Development Bank. The full report can be downloaded at www.e3g.org.



E

推进绿色能源融资

取得一定进展——国开行 建立了一个稳健的绿色债券融资框架，并在打造绿色能源融资体系方面有着清晰的愿景，但更多信息仍有待披露。

- > **落实《巴黎协定》要求工作评价总结：** 在践行其针对落实《巴黎协定》气候变化目标的承诺方面，中国国家开发银行依然任重而道远。国开行可将工作优先放在制定并公布气候变化战略上，就其实施项目及内部政策进行信息披露，并根据 1.5°C 和 2°C 这个温控目标情境下，相应引入实施化石能源摒弃政策。
- > **符合《巴黎协定》要求的案例：** 向中国光伏企业 SkySolar 提供项目开发贷款 16 亿美元²。
- > **不符合《巴黎协定》要求的案例：**（巴基斯坦）卡西姆港及孟加拉和南非 Medupi 枢纽火电厂融资³。
- > **建议：**
 - 应实施化石能源摒弃政策，以确保 国开行 国开行不会为不符合《巴黎协定》制定的 1.5°C 和 2°C 温控目标情景的项目提供融资；
 - 国开行 应将目前应用在绿色债券项目上的温室气体核算机制扩展应用到所有项目上，并在其年度工作报告中针对各融资项目，相应汇报温室气体的排放情况；
 - 国开行 应加大与气候变化及能源相关的清洁投资力度，以确保绿色能源融资的比重至少高于传统能源融资。在下一阶段，应逐步取消针对传统能源的融资；
 - 国开行 应在其定期发布的国家风险分析报告中加入“气候变化风险”这一项。
- > **发挥的领导作用：** 国开行 仅在 2017 年，就为气候变化融资 1372 亿美元⁴，该数字是本报中所有其他银行总和的五倍还要多。虽然从数据来看尚未明确界定这笔气候变化巨额融资的范畴，但可以看出，国开行 在推动资金流向亚洲及其他地区的可持续性基础设施方面，扮演着重要的角色。此外还可以认为，正是 国开行 在 2000 年初对中国光伏产业的投资，使得全球范围内光伏成本大幅下降，加速了全球能源转型。

² 《可再生能源世界》（Renewable Energy World, 2012）：“中国国家开发银行为 Sky Solar 提供下游开发贷款 16 亿美元”（China Development Bank Gives Sky Solar \$1.6B Loan for Downstream Development）

³ 出处同上。

⁴ 来自机构 2017 年自行汇报的缓解及适应项目融资数据。E3G 在 OECD-DAC 的 MDBs 数据以及 IDFC 的 DFIs 数据基础上，对与气候变化相关的发展融资进行了分析。欲了解更多信息，请参阅第 4 章的“绿色-传统能源融资比重”部分。