

Plan de acción ministerial del clima y desarrollo

Transformación de la acción climática y del desarrollo

1

Reforma de la arquitectura financiera mundial

2

Plataformas que permitan una financiación más rápida

3

Innovación para mejorar la escala y composición del financiamiento climático

Antecedentes y objetivos

Este plan de acción surgió de los llamamientos de la [Segunda Reunión Ministerial del Clima y Desarrollo](#) (C&DM, por sus siglas en inglés), celebrada en el marco de la 77ª Asamblea General de las Naciones Unidas del 20 de septiembre de 2022, con el fin de establecer una ruta hacia cambios transformacionales en la forma en que los objetivos climáticos y de desarrollo reciben recursos coherentes a nivel mundial, nacional y local. Este plan de acción ha sido desarrollado por un grupo de expertos independientes que ha estado facilitando el proceso de la C&DM¹

Los Gobiernos de Ruanda y el Reino Unido convocaron la segunda C&DM para estudiar los avances realizados desde la primera reunión ministerial (marzo de 2021) y las medidas adicionales necesarias en relación con el acceso a la financiación, las respuestas a los impactos climáticos, la cantidad y composición del financiamiento climático, y el espacio fiscal y la sostenibilidad de la deuda. Los ministros y altos representantes de las instituciones financieras reconocieron la necesidad de integrar la planificación y financiación de las acciones por el clima y el desarrollo a todos los niveles, dirigidas expresamente por los países y sus prioridades, aprovechando las cada vez más numerosas y mayores fuentes de financiación y mejorando a su vez la sostenibilidad de los niveles de deuda. Concluyeron que se necesitaban tres cambios transformacionales:

Cambio 1: reforma de la arquitectura financiera mundial para gestionar mejor el riesgo,

Cambio 2: dirigido hacia plataformas nacionales para conseguir un acceso más rápido a una financiación de mejor calidad e

Cambio 3: innovación para mejorar la escala y la composición del financiamiento climático.

Este documento tiene como objetivo resumir las oportunidades y los resultados que se pueden tomar colectivamente para lograr estos cambios transformacionales. En las páginas 4–5 se definen algunos de los momentos de los próximos 2 años en los que se pueden tomar decisiones para lograr los cambios transformacionales necesarios. En las páginas 6–11 se describen los resultados que podrían lograrse y las principales acciones que los harían posibles.

El plan de acción refleja la fuerte orientación de la primera y segunda C&DM sobre la necesidad de ver las acciones en torno a la financiación climática y el desarrollo como complementarias. La atención de la reunión ministerial se centró en las propuestas de medidas que debían adoptarse para garantizar el acceso, la viabilidad económica y la disponibilidad de la financiación para que los países puedan aumentar la inversión con el fin de alcanzar sus objetivos de desarrollo y de acción por el clima. Se prestó gran atención a las acciones en torno al financiamiento climático y los ministros reconocieron que también es importante tener en cuenta las consideraciones sistémicas en la intersección entre los espacios de política climática y de desarrollo, particularmente en el contexto de la actual crisis.² Una coherencia y alineación adecuadas de la dotación de recursos para la acción por el clima y el desarrollo amplificarían la eficacia de los recursos disponibles y proporcionarían mejores resultados en todos los ámbitos.

¹ El grupo independiente de expertos incluye a representantes del [Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo \(IIED, por sus siglas en inglés\)](#), [E3G](#), el [Centro Internacional para el Cambio Climático y el Desarrollo \(ICCAD, por sus siglas en inglés\)](#), el [Centro de la Cruz Roja y la Media Luna Roja sobre el Clima](#), Sur Norte, asesores de AOSIS, [Enda Energie](#), LDC Elders, [IED Afrique](#), [WRI](#) y [ACT2025](#), [Centre de Suivi Ecologique](#), [Centro para la Autonomía y Desarrollo de los Pueblos Indígenas](#), [Instituto Caribeño de Recursos Naturales](#), [Centro de Recursos Prácticos y Fundecooperación](#). El grupo recibió el apoyo del Grupo de Colaboración para Emergencias Climáticas y de la Fundación Bill y Melinda Gates.

² Los múltiples desafíos de la pandemia, la seguridad alimentaria y energética, la inflación, la pobreza, la naturaleza y las perturbaciones climáticas.

Junto con los diálogos de la C&DM, han surgido agendas de liderazgo como la [Iniciativa Bridgetown propuesta por la Primera Ministra de Barbados, Mia Mottley](#), el [comunicado del Grupo de Ministros de Finanzas de los 20 países vulnerables \(V20\)](#) y el [comunicado de El Cairo](#), todos ellos destinados a innovar la arquitectura financiera mundial. Continuar el proceso de la C&DM ofrece la oportunidad de hacer un balance de las acciones propuestas hasta la fecha, de integrarlas con estas agendas de liderazgo, como la Iniciativa Bridgetown y la emergente agenda financiera G20 de la India, y de facilitar el debate político de las cuestiones pendientes en torno a la integración de las respuestas a la crisis: ¿Cómo podemos asegurar que las iniciativas en torno a los Objetivos de Desarrollo Sostenible y al clima estén alineadas? ¿Cómo podemos hacer que la financiación y la planificación del desarrollo sean eficaces para la acción climática y que el financiamiento climático también lo sea para los resultados del desarrollo? ¿Cuáles son los cambios sistémicos necesarios en ambas áreas para permitir que se afiancen los cambios transformacionales propuestos aquí y cómo pueden colaborar para lograr los cambios?

Acrónimos

FA	Fondo de Adaptación
C&DM	Reunión Ministerial del Clima y Desarrollo
Revisión CAF	Revisión independiente de los marcos de adecuación de capital de los bancos multilaterales de desarrollo
COP	Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
FVC	Fondo Verde del Clima
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
AIF	Asociación Internacional del Fomento
FMI	Fondo Monetario Internacional
BMD	Banco Multilateral de Desarrollo
AOD	Asistencia Oficial para el Desarrollo
FFRS	El Fondo Fiduciario para la Resiliencia y la Sostenibilidad del FMI
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
DEG	Derechos especiales de giro
ONU	Organización de las Naciones Unidas
BM	Banco Mundial

Declaración de exención de responsabilidad:

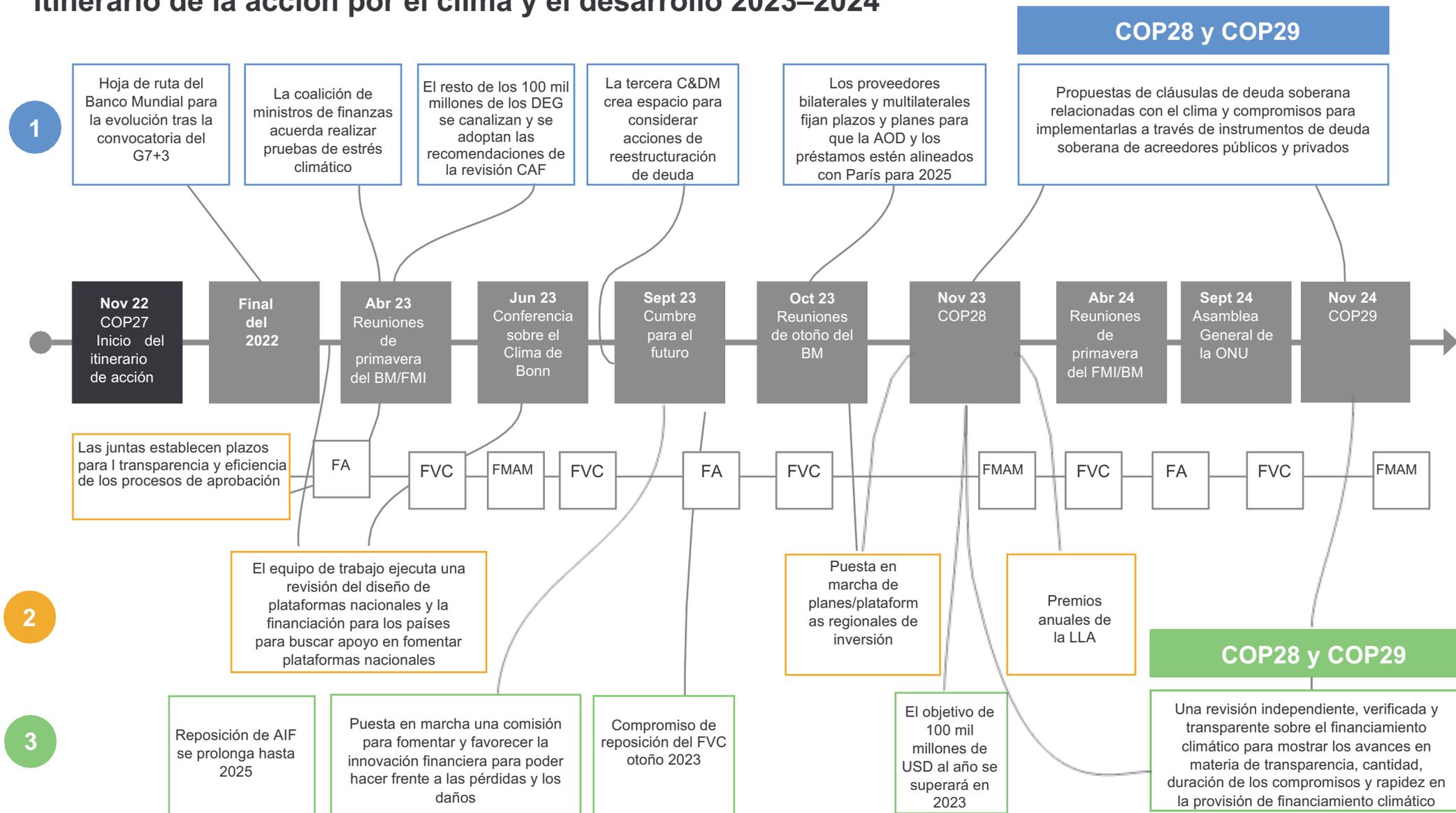
Este informe es producto del grupo de facilitadores independientes expertos en clima que apoyaron el proceso de la C&DM y representa la visión más amplia del grupo. Esto no implica un acuerdo tácito con todas y cada una de las observaciones o matices específicos. El plan de acción se ha preparado como una invitación al debate para la COP27 y futuros procesos de la C&DM.

Cómo citar este plan:

Plan de acción ministerial del clima y desarrollo. (2022). Transformación de la acción climática y del desarrollo.

Los autores agradecen a los anfitriones de la C&DM, Ruanda y Reino Unido, por su liderazgo.

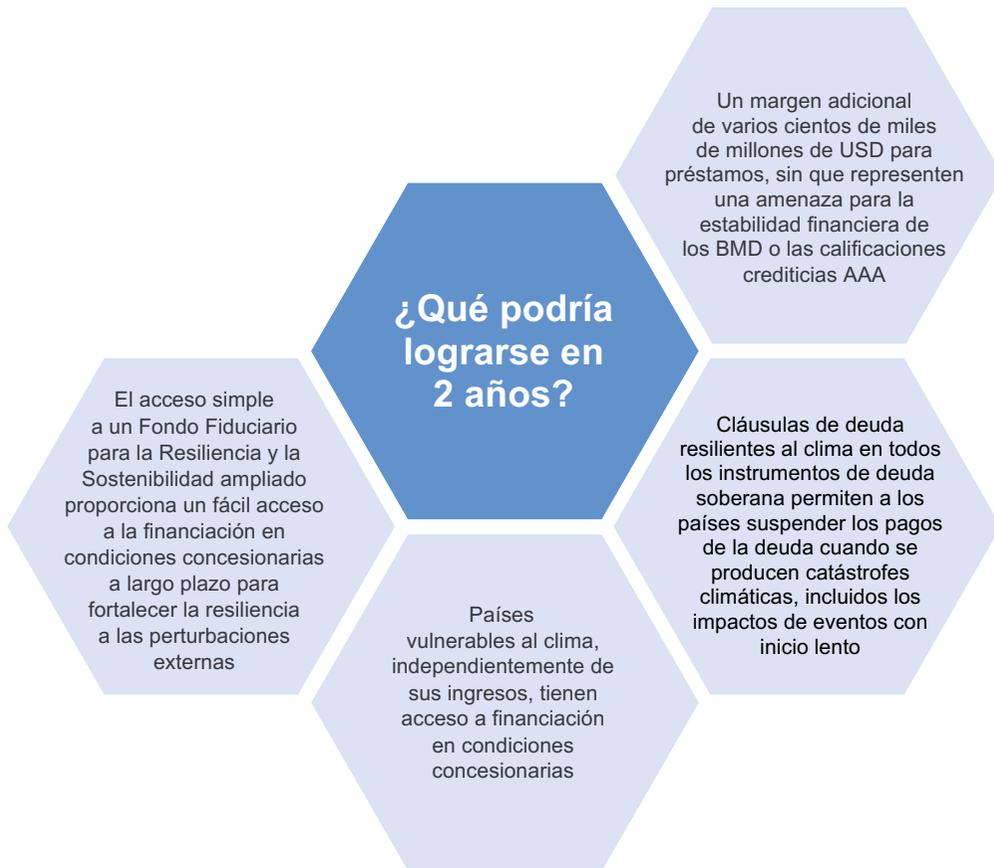
Itinerario de la acción por el clima y el desarrollo 2023–2024



- Cambios: 1) **Reforma de la arquitectura financiera global**
 2) **Plataformas que permitan una financiación más rápida**
 3) **Innovación para mejorar la escala y composición del financiamiento climático**

Reestructuración de la arquitectura financiera global para lograr una respuesta climática a escala

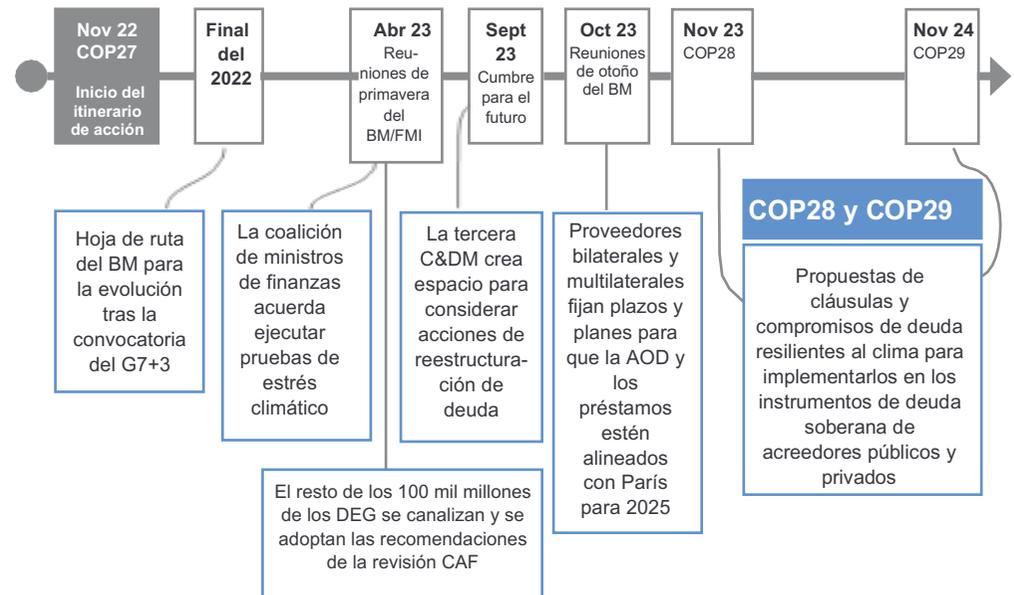
¿Por qué? La superposición entre las crisis de la pandemia y la inflación y las reiteradas catástrofes climáticas ha provocado que muchos países se enfrenten a una deuda insostenible sin espacio fiscal para invertir en acciones ante las crisis del clima, la naturaleza y la pobreza. Además de reestructurar la deuda actual y permitir a los países cumplir sus obligaciones financieras de manera más sostenible, es necesario tomar medidas más ambiciosas a largo plazo. La arquitectura financiera global construida en el siglo pasado necesita reformas para hacer frente a los desafíos actuales. Las innovaciones fundamentales, comenzando por la implementación del paquete práctico de recomendaciones de la Revisión CAF comisionada en el G20, pueden garantizar que los flujos financieros mucho más grandes procedentes de fuentes públicas y privadas sean dirigidos hacia áreas críticas tales como transiciones justas en energía, restauración de tierras y silvicultura, así como hacia inversiones en adaptación y resiliencia.



Acciones recomendadas para lograr un cambio transformacional

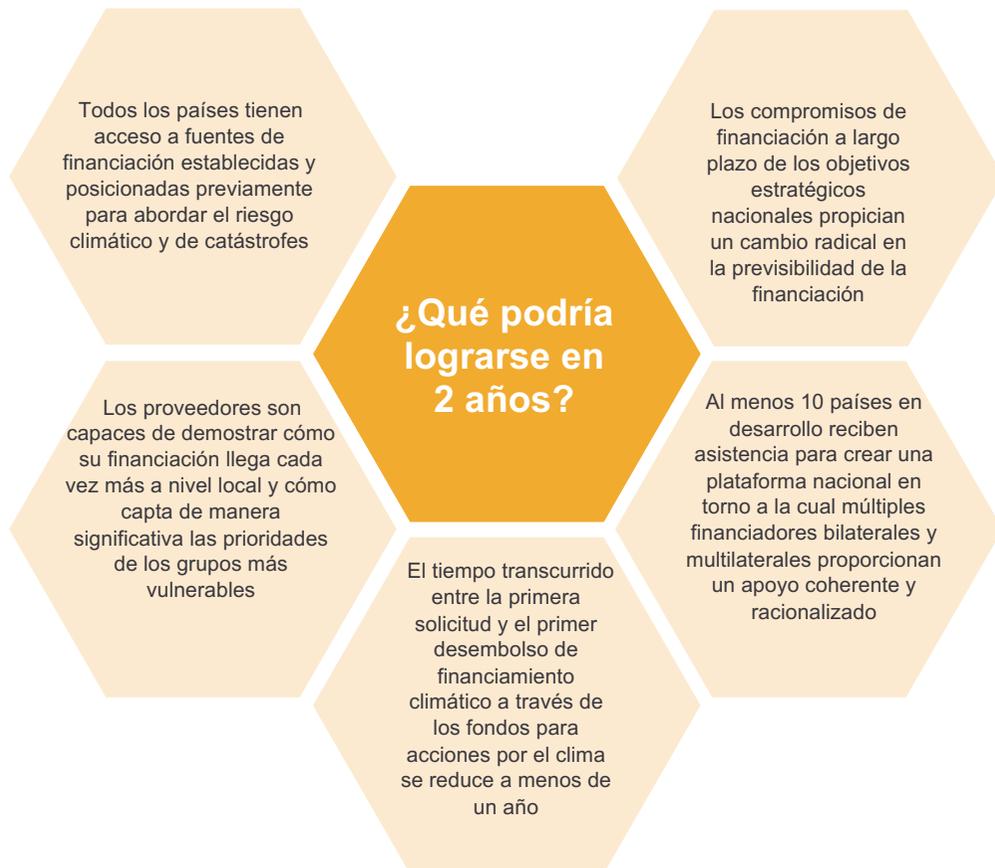
- Los BMD implementan recomendaciones de una revisión independiente de sus marcos de adecuación del capital
- Los proveedores bilaterales y multilaterales acuerdan establecer franjas especiales, fondos independientes o canjes de deuda climática para proporcionar financiamiento climático en condiciones concesionales a los países vulnerables al clima que se han graduado (como los 10 Pequeños estados insulares) de financiación en condiciones concesionales
- Todos los acreedores, privados y públicos, estandarizan la inclusión de cláusulas de deuda soberana relacionadas con el clima a todos los prestatarios para permitir a los países detener los pagos cuando se producen catástrofes climáticas
- Se canalizan alrededor de 80 mil millones de USD en los Derechos especiales de giro (DEG) prometidos restantes a través del FFRS y los BMD, asegurando que el acceso a los FFRS no requiera un programa del FMI
- Los proveedores de financiación bilaterales y multilaterales establecen la fecha en la que todos sus préstamos y la AOD estarán alineados con París
- El G20 amplía la elegibilidad al Marco Común para el Tratamiento de la Deuda a todos los países altamente endeudados y suspende los pagos del servicio de la deuda mientras se someten al tratamiento de esta
- Un tercer C&DM crea espacio para tener en cuenta las crecientes demandas de los países altamente endeudados de someterse a una reestructuración de deuda vinculada a los compromisos en torno al clima y la naturaleza como una forma de crear más espacio fiscal para la acción climática

Marco temporal de decisiones específicas en momentos clave



Dirigido hacia plataformas nacionales para conseguir un financiamiento climático más rápido y de mejor calidad

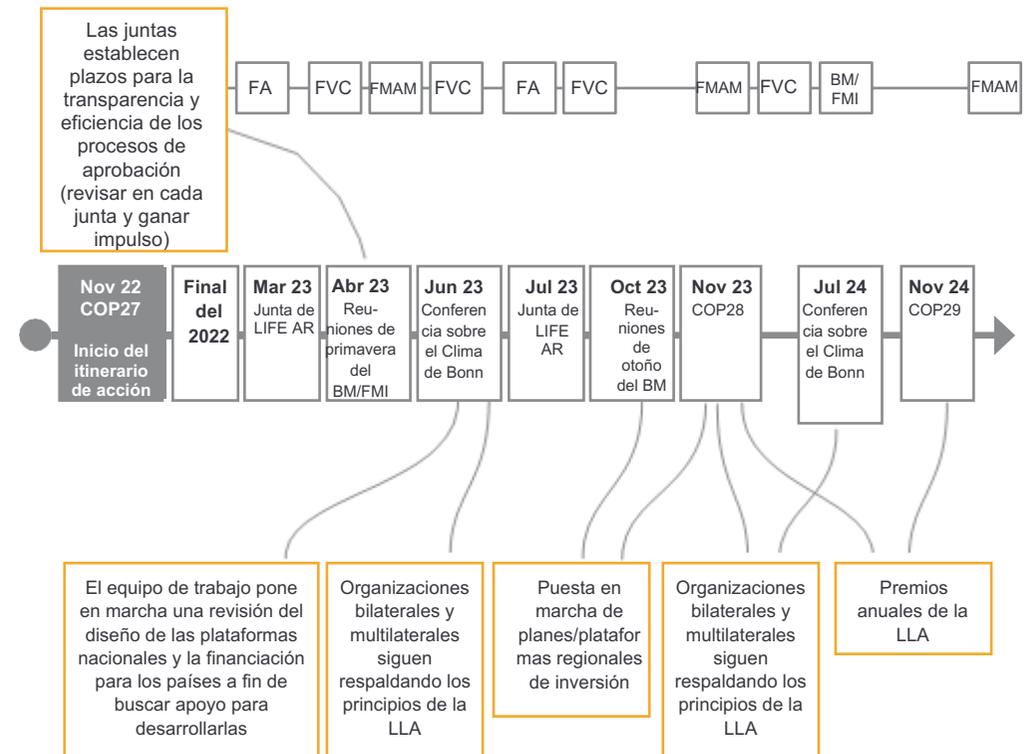
¿Por qué? Las plataformas nacionales, diseñadas y de propiedad de los países, pueden favorecer un enfoque integral del gobierno para coordinar los recursos dirigidos a los objetivos de acciones por el clima, el desarrollo y la naturaleza y apoyar su integración en la planificación económica con el fin de encontrar sinergias y resolver compensaciones. Las experiencias de Ruanda, Etiopía, Costa Rica y Antigua y Barbuda ilustran buenas prácticas y aprendizaje que pueden constituir la base para que otros exploren métodos basados en plataformas con arreglo al contexto. Pueden reducir los altos costos de transacción para los países que buscan financiación para proyectos individuales y favorecer que la planificación de inversiones atraiga múltiples fuentes de financiación. Junto con otras acciones para armonizar y mejorar los procedimientos de acceso a través de la inversión en plataformas nacionales, los proveedores de financiación pueden facilitar el acceso, avanzar hacia la financiación anticipada y garantizar que la financiación aborde de forma coherente las prioridades nacionales y locales, incluidos los sectores de desarrollo y humanitario.



Acciones recomendadas para lograr un cambio transformacional

- El Grupo de trabajo sobre acceso a la financiación subvenciona una revisión colectiva de las ventajas y desventajas de las diferentes formas de diseñar una plataforma nacional, que incluye mecanismos transparentes de responsabilización que permiten un rápido aprendizaje sobre lo que funciona mejor.
- El Grupo de trabajo sobre acceso a la financiación trabaja con otros donantes bilaterales y multilaterales para proveer fondos a los países para que puedan diseñar y establecer estas plataformas.
- El Grupo de trabajo sobre acceso a la financiación facilita revisiones independientes sobre la velocidad del acceso a la financiación.
- Los proveedores bilaterales y multilaterales respaldan los principios de adaptación dirigidos localmente y los aplican a sus inversiones, políticas y estrategias.
- Los proveedores de financiación bilaterales y multilaterales aumentan la transparencia, armonizan los procedimientos de acreditación y aprobación, y mejoran el flujo de la financiación a nivel local, incluso en contextos difíciles de alcanzar, mediante el establecimiento de plazos para reducir los tiempos de espera entre la solicitud y la liberación de los fondos.

Marco temporal de decisiones específicas en momentos clave



Innovación para mejorar la escala y composición del financiamiento climático

¿Por qué? Las escalas actuales de financiación de la adaptación están a miles de millones de dólares de satisfacer las necesidades de adaptación de los países en desarrollo vulnerables al clima. Las actuales escalas de financiación para las transiciones climáticas están a billones de dólares de obtener la inversión necesaria para cumplir con los objetivos de temperatura del Acuerdo de París. Demasiada financiación para la adaptación se proporciona a través de préstamos que aumentan la carga de deuda de los países vulnerables al clima y la dotación de recursos para hacer frente a las pérdidas y daños continúa siendo limitada. El cumplimiento de los compromisos financieros existentes y el cambio de la escala y las fuentes de financiación disponibles, incluso procedentes del sector privado, podrían garantizar que los flujos financieros se adapten mejor al nivel de las necesidades, que mejore la previsibilidad de las finanzas y que se encuentren nuevas fuentes para responder a los impactos/pérdidas y daños.



Acciones recomendadas para lograr un cambio transformacional

- Los proveedores bilaterales y multilaterales de financiación logran duplicar la financiación para la adaptación gracias a un plan sólido y una presentación transparente de información
- Los proveedores bilaterales y multilaterales de financiación acuerdan e implementan un marco para una presentación de información coherente con el fin de mejorar la transparencia de los flujos financieros
- El Grupo de trabajo sobre acceso a la financiación trabaja con sus socios para mejorar la calidad, la comparabilidad y la transparencia de su presentación de información sobre financiamiento climático
- Todos los proveedores financieros mejoran la longevidad y previsibilidad de sus compromisos financieros
- Los expertos en inversión de capital apoyan el desarrollo de planes de inversión nacionales y regionales para facilitar que se acorten los plazos para la dotación de la inversión colectiva y se reduzcan los costos de capital y de las adquisiciones
- Los proveedores de finanzas invierten en plataformas regionales para ofrecer métodos de financiamiento mixtos y basados en la garantía para dirigir el endeudamiento del sector privado y otras formas de endeudamiento no soberano
- Utilización de incentivos para impulsar la innovación de los mecanismos financieros que identifican o crean nuevas fuentes de financiación y más colaborativas para hacer frente a pérdidas y daños

Marco temporal de decisiones específicas en momentos clave

